**Заключение**

**Контрольно-счётной палаты**

**Брасовского района на проект Решения Локотского поселкового Совета народных депутатов на проект бюджета Локотского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.**

28.11.2023 п.Локоть

Заключение Контрольно-счётной палаты Брасовского района на проект решения Локотского поселковогоСовета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Локотское городское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов » (далее – проект Решения о бюджете), подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ);

- Решениями Брасовского районного Совета народных депутатов от 28.04.2011 года №4-152 «О принятии полномочий контрольного органа Локотского городского поселения и сельских поселений по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля» и от 28.04.2023 г. № 6-275 «О продлении принятых Контрольно-счетной палатой Брасовского района полномочий контрольного органа Локотского городского и сельских поселений по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля».

В соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате Брасовского района», утвержденного Решением Брасовского районного Совета народных депутатов от 25 ноября 2021 года №6-165 (изм. от 28.10 2022 № 6-237), п.1.1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты Брасовского района №10-р от 23.12.2022 года(изм. 25.07.2023 года № 3-р) Контрольно-счетная палата осуществляет экспертизу по проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

Для проведения экспертизы проекта бюджета Локотского городского поселения в Контрольно-счётную палату Брасовского района предоставлены:

- проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета внесены в Контрольно – счетную палату Брасовского района 14.11.2023 года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- проект решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

-представленный проект решения о бюджете составлен сроком на три года, что соответствует нормам статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

-при подготовке заключения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики Локотского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

-целью проведения экспертизы проекта решения о бюджете поселения является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Локотское городское поселение»**

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой использовались программные документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные и иные нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета сельского поселения.

Приоритетами бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджета поселения;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращения неэффективных расходов;

3) ограничение принятых новых расходных обязательств бюджета поселения, минимизация кредиторской задолженности;

4) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

5) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории региона;

6) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

Согласно проекту Решения о бюджете, параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2024 год в сумме 59560,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 55199,5 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 57100,8 тыс.рублей.

Расходы бюджета муниципального образования на 2024 год в сумме 63931,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 59560,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 55199,5 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 57100,8 тыс.рублей.

Бюджет муниципального образования на 2023-2026 годы планируется без дефицита. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 руб., на 1 января 2026 года в сумме 0,0 руб., на 1 января 2027 года в сумме 0,0 руб.

Остатки средств бюджета Локотского городского поселения на начало текущего финансового года, за исключением остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом Локотского городского поселения в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме до 100% могут направляться в текущем году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

Размер резервного фонда поселения установлен на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 50,0 тыс.рублей, что не превышает размера 3% общих расходов бюджета, установленного ст. 81 БК РФ .

*В нарушении п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования не одобрен исполнительным органом власти одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный ) орган .*

**Анализ соответствия проекта решения Бюджетному Кодексу РФ, иным законам и нормативно – правовым актам Российской Федерации, Брянской области и муниципального образования «Локотское городское поселение»**

Проект решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлен в основном в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и иных нормативно-правовых актов в области бюджетных отношений.

Пунктами 1 и 2 проекта решения в соответствии с частью 1 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ утверждены основные характеристики бюджета поселения: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета; определен: верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Доходы бюджета поселения, на основании статьи 39 Бюджетного кодекса РФ, сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Прогнозирование собственных доходов бюджета поселения проведено в соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативно – правовых актов Брянской области, Брасовского района и Локотского городского поселения.

Пункт 3 Решения утверждает прогнозируемые доходы бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению № 1

Пункт 4 Решения устанавливает нормативы распределения доходов бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 2 к настоящему Решению.

Пункт 5 решения (приложения 3) устанавливает в пределах общего объёма расходов, распределение расходов бюджета поселения по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности).

Пунктами 6,7 проекта решения (с приложениями 4,5) утверждается ведомственная структура расходов бюджета поселения; по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов.

Пункт 8 Решения устанавливает источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Локотского городского поселения Брасовского муниципального района Брянской области на 2024-2026 годы, согласно приложению 6 к настоящему Решению.

Пункт 9 Решения устанавливает общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 10 Решения определяет порядок изменения в сводную бюджетную роспись.

Пункт 11 Решения устанавливает предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 12 Решения устанавливает порядок исполнения принятых, но неисполненных в 2023 году обязательств.

Пункт 13 Решения устанавливает объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 14 Решения устанавливает объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 15 Решения устанавливает порядок использования остатков средств бюджета на начало текущего финансового года.

Пункт 16 Решения устанавливает размер резервного фонда Локотского городского поселения Брасовского муниципального района Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 17 Решения устанавливает размер дорожного фонда Локотского городского поселения Брасовского муниципального района Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 18 Решения устанавливает верхний предел муниципального долга Локотского городского поселения Брасовского муниципального района Брянской области по муниципальным гарантиям.

Пункт 19 Решения определяет квартальные сроки предоставления .

Пункт 20 Решения устанавливает срок действия Решения о бюджете.

Пункт 21 Решения устанавливает порядок обнародования Решения о бюджете.

*На основании изложенного, контрольно – счетная палата приходит к выводу, что текст проекта решения о бюджете муниципального образования «Локотское городское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, при условии исправления отмеченных нарушений и недостатков, в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным актам в области бюджетных правоотношений.*

**Доходы бюджета муниципального образования**

**«Локотское городское поселение»**

Прогноз поступления доходов рассчитан в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства. Кроме того, при расчетах учитывалось положение нормативно- правовых актов Российской Федерации и Брянской области, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2024 года и последующие годы.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития поселения, налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2024 год прогнозируются в сумме 35952,6 тыс. рублей, ожидаемая оценка 2023 года 32743,0 тыс. рублей. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения к ожидаемой оценке поступлений 2023 года составляет 9,8 % или 3209,6 тыс.рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в сумме 37947,0 тыс.рублей, на 2026 год в сумме 39848,3 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета муниципального образования «Локотское городское поселение» приведена в следующей таблице(тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Ожид.оценка  2023 года | Проект | | | Удельный вес,% 2024 г. |
| 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **32773,0** | **35952,6** | **37947,0** | **39848,3** | **60,4** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **30337,7** | **34249,6** | **36244,0** | **38145,3** | **57,5** |
| Налог на доходы физических лици на прибыль | 16030,0 | 17377,0 | 18784,0 | 20287,0 | 29,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | -100,0 | 1481,0 | 1573,0 | 1683,0 | 2,5 |
| Налоги на имущество | 10439,9 | 11415,0 | 11828,0 | 12093,0 | 19,2 |
| Земельный налог физических лиц | 6739,0 | 7076,0 | 7359,0 | 7580,0 | 11,9 |
| Земельный налог юр.лиц | 3700,9 | 4339,0 | 4469,0 | 4513,0 | 7,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам, налоги на товары реализуемые на территории РФ | 3963,6 | 3976,6 | 4059,0 | 4082,3 | 6,6 |
| Возврат задолженности по отмененным налогам | 4,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2435,3** | **1703,0** | **1703,0** | **1703,0** | **2,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1591,5 | 1403,0 | 1403,0 | 1403,0 | 2,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 839,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 0,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 4,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **71740,0** | **23607,6** | **17252,5** | **17252,5** | **39,6** |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ | 72039,5 | 23607,4 | 17252,5 | 17252,5 | 39,6 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 574,9 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 36,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевой значение | -910,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ ПОСЕЛЕНИЯ** | **104513,0** | **59560,2** | **55199,5** | **57100,8** | **100,0** |
| Удельный вес собственных доходов в бюджете поселения | 31,4 | 60,4 | 68,7 | 69,8 | 0,0 |

В структуре доходов на 2024 год собственные доходы составляют 60,4% (в 2023 году – 31,4%), безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 39,6% (в 2023 году – 68,6%).

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы бюджета муниципального образования «Локотское городское поселение» на 2024 год предусмотрены в сумме 34249,6 тыс. рублей, что выше ожидаемых доходов 2023 года на 3911,9 тыс. рублей или на 12,9%. На плановый период 2025-2026 годов налоговые доходы планируются в сумме 36244,0 тыс.рублей и 38145,3 тыс.рублей соответственно, с ростом к каждому предыдущему году на 6,1 % и 5,2% соответственно.

В структуре налоговых доходов 2024 году налог на доходы физических лиц (НДФЛ) составляет 50,7%, налоги на имущество 33,3%.

Объём поступлений по НДФЛ на 2024 год запланирован в сумме 17377,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемым поступлениям 2023 года на 1347,0 тыс. рублей или на 8,4%. На плановый период 2025-2026 годов поступления запланированы в объеме 18784,0 тыс.рублей и 20287,0 тыс.рублей соответственно.

Поступление земельного налога на 2024 год спрогнозировано в сумме 11415,0 тыс. рублей ,увеличение к уровню 2023 году на 975,1 тыс. рублей или на 9,3%.

На 2025 и 2026 годы поступления по земельному налогу запланированы с ежегодным ростом на 3,6% и 2,2% соответственно.

Поступления по Единому сельскохозяйственному налогу в 2024 году ожидаются в объеме 1481,0 тыс.рублей 9 в 2023 году – (минус 0,1 тыс.рублей), в 2025-2026 годах соответственно 1573,0 и 1683,0 тыс.рублей.

Поступление акцизов по подакцизным товарам спрогнозированы в 2024 году в сумме 3976,6 тыс.рублей, что на 13,0 тыс рублей больше чем оценка 2023 года, в 2025-2026 годах 4059,0 и 4082,3 тыс.рублей соответственно.

**Неналоговые доходы**

Объём неналоговых доходов на 2024-2026 годы планируется в сумме 1703,0 тыс.рублей , с снижением к ожидаемым доходам в 2023 году на 736,5 тыс. рублей или на 30,2%.

Планируемое поступление неналоговых доходов обеспечивается доходами от использования имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности -1403,0 тыс.рублей и доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 300,0 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления**

# Общий объем безвозмездных поступлений на 2024 г. предусмотрен в сумме 23607,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2023 года на 48132,4 тыс. рублей или в 3 раза.

# На плановый период 2025-2026 годов объем безвозмездных поступлений составит 12252,5 тыс.рублей .

# В общем объеме доходов проекта местного бюджета безвозмездные поступления составляют 39,6%.

# В структуре безвозмездных поступлений на 2024 год удельный вес субсидий составляет 100,0%.

**Расходы бюджета муниципального образования**

**«Локотское городское поселение»**

Расходы бюджета муниципального образования «Локотское городское поселение прогнозируются в объеме:

- на 2024 год в сумме 59560,2 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 55199,5 тыс. рублей;

- на 2026 год в сумме 57100,8 тыс. рублей.

Структура расходов муниципального образования «Локотское городское поселение» представлены в следующей таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела функциональной**  **классификации расходов** | **Уточненный план**  **2023 год** | **Проект бюджета** | | | **Удельный вес,%)** | |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2024год** |  |
| 01 Общегосударственные вопросы | 364,0 | 160,2 | 1111,7 | 2158,3 | 0,3 | |
| 02 Национальная оборона | 574,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| 04 Национальная экономика | 27549,3 | 8421,0 | 23177,2 | 23732,6 | 14,1 | |
| 05Жилищно-коммунальное хозяйство | 73887,4 | 29169,8 | 9082,7 | 9362,5 | 49,0 | |
| 08 Культура, кинематография и средства массовой информации | 18232,4 | 21809,2 | 21827,9 | 21847,4 | **36,9** | |
| **ИТОГО:** | **120607,8** | **59560,2** | **55199,5** | **57100,8** | **100,0** | |

В разрезе функциональной структуры проекта решения о бюджете наибольшую долю на 2024 год составляют расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы прогнозируются в сумме 29169,8 тыс.рублей, со снижением к уровню 2023 года на 44717,6 тыс.рублей или в 2,5 раза. На плановый период 2025 год в сумме 9082,7тыс.рублей, на 2026 год –9362,5 тыс.рублей. Расходы по данному разделу в 2024 году планируется направить на уплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов, на мероприятия в сфере коммунального хозяйства, на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме , на организацию и освещение улиц, организацию и содержание мест захоронения, на формирование комфортной городской среды , на питьевое водоснабжение в рамках регионального проекта «Чистая вода».

По разделу **«Национальная экономика»** расходы запланированы на 2024 год в сумме 8421,0 тыс.рублей, уменьшение показателя к уровню 2023 года наблюдается на 19128,3 тыс.рублей или в 3,3 раза. На плановый период 2025 года - в сумме 23177,2 тыс.рублей, с повышением к уровню 2024 года в 2,7 раза, на 2026 год – 23732,6 тыс.рублей, с повышением к уровню 2025 года на 2,4%. Расходы запланированы на ремонт и содержание автомобильных дорог. Удельный вес расходов составляет 14,1 %.

**Удельный вес расходов по разделу **«Культура и кинематография»** на 2024 год составит 36,9%, расходы запланированы в сумме 21809,2 тыс.рублей на содержание домов культуры и библиотек. На плановый период 2025 и 2026 годов расходы прогнозируются в сумме 21827,9 тыс.рублей и 21847,4 тыс.рублей соответственно.**

На 2024 год на долю **«Общегосударственных вопросов»** приходится 0,3% расходов поселения, расходы запланированы в сумме 160,2 тыс. рублей.

В данном разделе отражены расходы по резервному фонду по 50,0 тыс.рублей на каждый планируемый год, а также взносы в фонд муниципальных образований, публикация официальных материалов в газете «Вестник», оценка имущества и т.д.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях отсутствуют.

Бюджет муниципального образования «Локотское городское поселение» на планируемый период 2024-2026 годы планируется **без дефицита.**

**Муниципальная программа и не программная деятельность**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 1-й муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Локотского городского поселения ».

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы:

На 2024 год – 59510,2 тыс. рублей;

На 2025 год – 54200,8 тыс. рублей;

На 2026 год – 55058,4 тыс. рублей.

# Объем расходов, определенный в местном бюджете на не программную деятельность в 2024 году -50,0 тыс.руб и плановый период 2025-2026 годов- 998,7 и 2042,4 тыс.рублей соответственно.

# **Выводы:**

1. В пояснительной записке к бюджету в описании доходной и расходной части бюджета не указаны причины изменения показателей по отношению к исполнению 2023 года.

2 .В нарушении п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования не одобрен исполнительным органом власти одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный ) орган.

3. Все расходы бюджета должны быть ориентированы на конечных потребителей бюджетных услуг, конечный результат, которых должен быть, достигнут наиболее эффективным способом. Главному распорядителю средств бюджета поселения, необходимо продолжить работу, направленную на повышение результативности и эффективности бюджетных расходов.

4. Текст проекта решения о бюджете муниципального образования «Локотское городское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным актам в области бюджетных правоотношений.

**Предложения**

1.Все расходы бюджета должны быть ориентированы на конечных потребителей бюджетных услуг, конечный результат, которых должен быть, достигнут наиболее эффективным способом. Главному распорядителю средств бюджета поселения, необходимо продолжить работу, направленную на повышение результативности и эффективности бюджетных расходов.

2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования необходимо одобрять исполнительным органом власти одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный ) орган .

3. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брасовского района в Брасовский сельский Совет народных депутатов с предложением принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «Локотское городское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом замечаний и предложений Контрольно – счетной палаты.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Брасовского района Л.Н.Брускова**

# Один экземпляр получен: